

DOI: 10.33276/978-5-8211-0794-7-154-157

Е.С. Жильцова

Жильцова Екатерина Сергеевна, к.э.н., с.н.с. ЦЭМИ РАН, Москва,
jiltsk@yandex.ru

РОЛЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ СВЯЗАННОСТИ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются вопросы влияния разобщенности регионов РФ и их транспортной доступности на условия жизни и хозяйственной деятельности, анализируются меры, предпринимаемые Правительством РФ и региональными властями для повышения связанности отдельных регионов России посредством транспортных и коммуникационных сетей, а также роль цифровизации в решении проблемы связанности территорий.

Ключевые слова: связанность территорий, экономический рост, цифровизация экономики.

JEL классификация: O10, O30.

РФ обладает огромной территорией с колоссальными запасами природных ресурсов: минеральных (нефти, газа, угля, железной руды и т.п.), водных, лесных, пахотных земель. При этом имеет место неравномерное социально-экономическое развитие регионов, их дифференциация по качеству жизни людей, по условиям хозяйственной деятельности, как прозвучало на секции экономики Отделения общественных наук РАН 14 ноября 2006г «...разрыв между наиболее и наименее экономически обеспеченными регионами страны по показателю подушевого регионального продукта составляет 60-ти кратную величину, по объему инвестиций на душу населения – 150 раз; по уровню потребления – 30 раз, по уровню безработицы – 24 раза» (Львов, 2006).

Конечно, удаленное расположение, транспортная доступность, наличие или отсутствие коммуникаций – не только эти факторы определяют условия существования людей на данной территории, однако проблема разобщенности, иначе говоря, недостаточной связанности отдельных регионов страны влияет на интенсивность экономических связей между частями и элементами экономического пространства, на условия мобильности людей, товаров, услуг, капитала. И решение этой проблемы является фактором экономического роста, о чем высказывалось немало авторитетных мнений: «У российской экономики есть всего три потенциала. Природный,... Интеллектуальный... Пространственный» (Гринберг, 2019).

Связанность территории принято рассматривать в следующих аспектах:

- транспортный;
- социально-экономический;
- управленческий.

Повышение транспортной доступности как фактора эффективности хозяйственных связей декларируется в качестве одной из приоритетных целей в Транспортной стратегии РФ, проекте Стратегии пространственного развития РФ, целевых программах развития транспорта и прочих стратегических документах федерального и регионального уровней. Как сообщает издание «Коммерсант»: «Запланированы и строятся высокоскоростные железнодорожные: Москва–Казань, Москва–С.Петербург, Челябинск–Екатеринбург, а также автомобильные магистрали: платная магистраль М12, соединяющая Москву и Казань, объездные трассы вокруг Краснодара и Ростова-на-Дону, трасса, соединяющая Ярославль и Санкт-Петербург в обход Москвы, и новая скоростная дорога от Краснодара до Самары. Обновления ждут дороги Крыма, южный участок трассы М4 Дон, а также трассы от Рязани до Самары и от Санкт-Петербурга до Выборга. Чуть позже придет очередь дорог Северного Кавказа и Урала, а также в планах значится реконструкция трассы, соединяющей Европу и Западный Китай. На Дальнем Востоке изменения коснутся значительной части участка от Владивостока до Комсомольска-на-Амуре, который будет обновлен в течение десяти лет.

Общая протяженность скоростных дорог к 2035 г. должна вырасти с 5 до 17 тысяч километров» (Коммерсантъ, 2020).

Однако главное содержание реализации этих программ состоит в том, что транспортные магистрали становятся коридорами развития, вдоль которых будут развиваться населенные пункты с производственными (в том числе автоматизированными и роботизированными) комплексами, с предприятиями водо- и энергоснабжения, средствами коммуникации, что позволит преобразить обширные территории России. «...борьба за экономическую, логистическую, а по своей сути, геоэкономическую связность пространства России становится одним из приоритетов государственной политики. Однако этот приоритет не может быть достигнут только за счет политических и даже социально-политических шагов. Поддержание и укрепление связности страны становится на среднесрочную перспективу одним из важнейших приоритетов экономической и прежде всего инвестиционной политики» (Евстафьев, 2019). Развитие цифровой экономики на таких территориях позволит значительно улучшить условия жизни и трудовой деятельности за счет внедрения «умных технологий» в сфере управления и оказания государственных и региональных услуг населению, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства. Возможности использовать электронные платежи и денежные переводы, услуги online-торговли, получение консультаций из столичных медицинских центров, дистанционное обучение, работать и управлять своим имуществом на расстоянии (удаленный офис, система «Умный дом») – все это позволяет приблизить отдаленные регионы по уровню жизни к крупным городам. Выполнение социальных стандартов, т.е. «возможность гражданину получать гарантированный государством набор социальных благ» (Погосян, 2019) способствует привлечению трудоспособного населения в перспективные для экономического развития регионы и решению проблемы нехватки трудовых ресурсов.

Существует еще один аспект в проблеме связанности территорий – это управление регионами.

В течение последних лет Правительством РФ разработан целый ряд программ развития экономики страны в целом, отраслевых программ, а также цифровой экономики, которая бурно развивается, проникая во многие сферы деятельности, в том числе управление регионами. Формулируется это как «Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства» (Национальный проект «Цифровая экономика», 2018).

Реализуется этот проект через создание телекоммуникационных систем, в том числе и систем спутниковой связи для труднодоступных регионов.

Цифровизации управления регионам было посвящено Всероссийское селекционное совещание, которое провел 02.12.2020 заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Чернышенко. Участниками мероприятия стали министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Максуд Шадаев, заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Олег Качанов, руководство АНО «Диалог», а также главы регионов. Все регионы отчитались о создании центров управления регионом (ЦУР) перед Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций.

ЦУРы – цифровые платформы, агрегирующие запросы граждан с официальных сайтов и из социальных сетей, мониторингом и анализом которых смогут заниматься не только власти регионов (губернаторы и их администрации), но и федеральные чиновники. Задача таких центров – ускорить решение вопросов, с которыми люди обращаются в органы власти. «Идея ЦУРа – в мониторинге всех этих жалоб: от официальных обращений в госорганы, звонков на горячие линии, месседжей в специальных приложениях и виджетах типа столичного «Наш город» или подмосковного «Добродела» до постов в соцсетях. ЦУР работает на системе «Инцидент Менеджмент», созданной «Медиалогией». Она как раз и представляет собой модуль платформы обратной связи, который отслеживает жалобы и любые инциденты в социальных сетях» (Гореславский, 2020).

На внедрение системы выделены 23,1 млрд руб. из национальной программы «Цифровая экономика». Эти целевые средства пойдут на техническое сопровождение, создание и поддержку цифровых платформ, развитие сети ЦУРов на муниципальном уровне, обучение сотрудников ЦУРов и госслужащих в регионах в течение пяти лет.

Таким образом, создается управленческая связность пространства, позволяющая государству осуществлять управление всеми социально-экономическими процессами даже в самых отдаленных и труднодоступных регионах, а для населения реализуется возможность быть вовлеченными в общефедеральные программы развития.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Львов Д.С. Россия: рамки реальности и контуры будущего. Доклад на секции экономики Отделения общественных наук РАН 14 ноября 2006 г. [электронный документ]. URL: <http://www.zagorsk.ru/new/351>
- Гринберг Р.С. Главная проблема – нет драйва. Интервью изданию «Инвест-Форсайт» [электронный документ] URL: www.if24.ru/grinberg-glavnaia-problema-2019
- КОММЕРСАНТЪ. России обновили дорожную карту [электронный документ]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4181143>
- Евстафьев Д.Г. Связность территории – приоритет развития России [электронный документ]. URL: <https://www.if24.ru/svyaznost-territorii-razvitie-rossii>
- Погосян М.А. В пространстве единства: интервью газете научного сообщества «Поиск» [электронный документ]. URL: <http://www.sib-science.info/ru/ras/edinstva-intervyu-rektor-121>
- Национальный проект «Цифровая экономика» [электронный документ]. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858>
- Гореславский А.С. Центры управления регионами открылись во всех субъектах РФ [электронный документ]. URL: https://www.gazeta.ru/tech/news/2020/12/02/n_1530

Jiltsova E.S.

A ROLE OF DIGITALIZATION IN DECISION OF PROBLEM OF INCREASE OF TIE-UP OF TERRITORIES OF RUSSIAN FEDERATION

In the paper, the questions of influence of disjoined of regions of Russian Federation and their transport availability are examined on the terms of life and economic activity, measures undertaken be the Government and by regional authorities for the increase of tie-up of separate regions of Russia by means of transport and of communication networks, and also role of digitalization in the decision of problem of tie-up of territories are analysed

Keywords: tie-up of territories, economy growing, digitalization of economy.

JEL Classification: O10, O30.